

Особенности национального технологического присоединения-2

В первой части статьи «Особенности национального технологического присоединения» были изложены аргументы относительно того, что положения ФЗ №66-ФЗ в части предоставления права некоммерческим объединениям создавать и эксплуатировать электрохозяйство, не согласуются с положениями п.г ст. 25.1 Правил технологического присоединения, п.2 ст. 6 Конституции РФ, п. 2 ст. 543 ГК РФ и создают условия для технологического присоединения энергопринимающего устройства юридического лица вместо энергопринимающих устройств на земельных участках садоводов, что является невыгодным для садоводов – потребителей электроэнергии.

После прочтения этой статьи у каждого садовода может возникнуть два извечных русских вопроса: - Что делать и кто виноват?

Кто виноват? Мы в дальнейшем попробуем ответить на этот вопрос.

Почему так получилось? Можно предполагать, что хотели как лучше, а получилось как всегда. Можно предполагать что угодно, но истинных причин такой сегрегации (отделения, разделения) по месту отдыха или хобби мы не узнаем. Какого хобби? Выращивание деревьев, плодовых растений, овощей, строительство дома своими руками или с помощью привлеченных специалистов, устройство красивых лужаек с газонной травой.

Граждане РФ, называющие себя в интернете «офисным планктоном», устав от монотонной работы перед монитором, оседлав свои лады, хюндаи, форды, лексусы, вместе с домочадцами и домашними животными мчатся по шоссе, покинув на выходные душные города, обходя по обочинам пробки. Вывозимый на природу кот, почуяв шестым чувством, что проехали последний поворот на дачу, носится по головам пассажиров и водителя, требуя выпустить его из машины.

Дача для Российского человека значит больше, чем просто место отдыха или хобби.

Дача - это состояние души, место приложения своих нереализованных талантов. И, тем печальнее сознавать, что ты, приезжая на дачу, получаешь обязательства, не свойственные потребителю электрической энергии на бытовые нужды, в силу сложившихся обстоятельств обязан содержать электрохозяйство за границами своего земельного участка.

По нашему мнению, не нужно ждать отмены или внесения существенных поправок в ФЗ №66-ФЗ.

Существуют вполне законные варианты действий, которые могут изменить существующее положение с электроснабжением ЭПУ садоводов.

По мере своей осведомленности об этих новациях, мы разобьем эти новации на варианты реализации.

Вариант действий №1.

Вариант действий представлен в статьях председателя президиума межрегиональной общественной организации "Цветущая родина" Владимира Васильевича Шаталинского «Основные положения перехода владельцев садовых земельных участков в СНТ на заключение индивидуальных договоров энергоснабжения (индивидуальное абонирование)» http://www.cvetros.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=618:-l-r-&catid=9:2014-02-24-17-46-24&Itemid=24

Определены этапы подготовки и реализации индивидуального абонирования.

Нам кажется, что эта идея во многом не соответствует нормам права в области энергоснабжения и не решает задачи снятия бремени по содержанию электрохозяйства за границами земельных участков садоводов с плеч садоводов.

В этом варианте не учтен вопрос передачи электрохозяйства сетевым организациям. Предполагается, что и дальше электрохозяйство за границами земельных участков садоводов будет содержаться на деньги садоводов, что не отвечает интересам граждан-потребителей электрической энергии на бытовые нужды.

Нам известно об одном председателе правления в Московской области, который перевел всех садоводов на индивидуальные договоры энергоснабжения, получил решения судов, постановления прокурора о том, что электрические сети СНТ должны быть переданы на баланс сетевой организации, однако воз и ныне там, ничего не изменилось. Гарантирующий поставщик в вопросах обеспечения бесперебойной поставки электроэнергии кивает на садоводческое юридическое лицо. Впереди судебные тяжбы по поводу взыскания денежных средств (убытков) в случае наступления неисправности электрических сетей в границах землеотвода товарищества. Как сказал председатель правления: - Я больше ремонтировать эти сети не буду.

Вариант действий №2.

Этот вариант можно было бы нескромно назвать «как в СНТ «Романовка», однако в Московской области этот вариант действий был реализован индивидуальными садоводами намного раньше, к тому же наш пример не типичен. Наши участки питались от электрических сетей сетевой организации ФГБУ ГНЦ ИФВЭ. Заключение договора об осуществлении нового технологического присоединения обошлось нам без судебных тяжб с ОАО «МОЭСК» скорее всего потому, что наши интересы совпали: нам нужны были альтернативные электрические сети, а им нужно было увеличить количество потребителей в этом районе, предоставив нам свои электрические сети взамен сетей ФГБУ ГНЦ ИФВЭ.

После ознакомления с письмами садоводов из других регионов становится ясно, что реализация варианта №2 сопряжена с длительными судебными тяжбами. При этом отказывают в технологическом присоединении не только тем садоводам, которые хотят изменить точку присоединения, но и тем, на земельном участке которых никогда не было электричества. Из территориальных управлений антимонопольной службы приходят ответы на жалобы, составленные из цитат ФЗ №66-ФЗ.

Вариант действий №3.

Передать бесхозяйные электрические сети и подстанцию органам местного самоуправления. Могут возникнуть трудности. Юристы, работающие в этих органах, тоже читают ФЗ №66-ФЗ. Они без усилий объяснят вам, что электрические сети и подстанция, созданные товариществом за счет целевых взносов, являются совместной собственностью его членов, поэтому вы, руководствуясь п. 2 ст. 543 ГК РФ, и являясь собственником электрохозяйства, не лишены возможности самостоятельно передать это электрохозяйство сетевой организации. Возможно, что в каких-то регионах РФ электрические сети и подстанцию удастся передать органам местного самоуправления без судебных разбирательств. Передать электрохозяйство сетевой организации? Но как это сделать, если она этого не желает?

Вариант действий №4. Технологическое присоединение ЭПУ на земельных участках садоводов к электрическим сетям сетевой организации путем перераспределения мощности.

Широко распространено мнение о том, что подсоединившись к сети 0,4 кВ садоводческого юридического лица, садовод или ЭПУ садовода получает опосредованное технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации через объекты электросетевого

хозяйства владельца электрохозяйства (СНТ), не оказывающего услуги по передаче электроэнергии.

Мы докажем, что это утверждение ошибочно.

При каком условии допускается опосредованное технологическое присоединение?

Согласно п.40 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее ПТП) **допускается опосредованное технологическое присоединение** энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям через объекты электросетевого хозяйства **лиц, заключивших с заявителем соглашение о перераспределении части максимальной мощности собственных энергопринимающих устройств в пользу заявителя** (далее - третьи лица) при условии заключения заявителем и третьим лицом соглашения об опосредованном присоединении энергопринимающих устройств заявителя.

Для того, чтобы садовод смог присоединить свое энергопринимающее устройство к электрическим сетям сетевой организации опосредованно, через объекты электросетевого хозяйства СНТ, он обязан заключить соглашение о перераспределении части максимальной мощности энергопринимающих устройств СНТ в пользу садовода.

В конце 90-х годов в границах землеотвода СНТ «Романовка» благодаря усилиям завода «Прогресс» была установлена подстанция 10/0,4 кВ. Подстанция была присоединена к электрическим сетям сетевой организации ИФВЭ, напряжение появилось.

Несколько человек, в том числе и автор этих строк, восстановили небольшой отрезок порванного во многих местах кабеля для наружного освещения, подсоединили его к распределительному щиту 0,4 кВ подстанции через автоматический выключатель и электричество появилось на пяти земельных участках.

Почему мы не обратились с заявками на технологическое присоединение в сетевую организацию с приложением к заявкам соглашений о перераспределении части мощности СНТ в нашу пользу? Почему мы совершили противоправное деяние, караемое в наши времена по статье 7.19 КоАП РФ «Самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа»?

Причины такого поведения надо искать в нашем менталитете (совокупности интеллектуальных, эмоциональных, культурных особенностей, ценностных ориентаций и установок, присущих социальной или этнической группе, нации, народности).

Мы, нынешние пенсионеры, родом из колхоза. Думал всегда за нас дядя. А этого дядю звали председателем колхоза.

В 1945 году бабушка автора этих строк прибежала к председателю колхоза, попросила продукты, чтобы достойно встретить зятя-героя, капитана артиллерии, который приехал, чтобы забрать свою жену. Почему герой? Потому что не просидел всю войну в блиндаже, когда за войну сменилось по причине смерти или ранения восемь составов батареи (рядовые, сержанты, лейтенанты). Почему герой? Потому что привез на груди среди прочих наград уникальный орден красно-белой звезды (отверстие от пули немецкого снайпера заварено, эмаль частично облетела). Бабушка получила от председателя колхоза 1 килограмм муки и достойно встретила зятя-героя. Кроме председателя колхоза никто ничем помочь не мог.

Только в 2013 году мы поняли, что процедура технологического присоединения наших земельных участков к электрическим сетям сетевой организации (не к электрическим сетям садоводческого юридического лица), процедура признания подключения наших ЭПУ к электрическим сетям сетевой организации (не к электрическим сетям садоводческого

юридического лица) является сложной процедурой, ритуалом с тайнами и недомолвками, является, в конце концов, услугой сетевой организации, за которую надо платить деньги в сетевую организацию, а не в кассу СНТ.

Ритуал признания подключения наших ЭПУ к электрическим сетям сетевой организации сопровождался многочисленными документами: письменная заявка, уведомление, памятка, договор об осуществлении технологического присоединения, технические условия, квитанция об оплате за технологическое присоединение, акт осмотра ЭПУ, акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, договор энергоснабжения с поставщиком электроэнергии.

Только в 2013 году мы поняли, что председатель правления не наделен правом для технологического присоединения потребителей к электрическим сетям СНТ, т.к. согласно положений ПТП такое право имеют только сетевые организации, и больше никто, а по ФЗ №66-ФЗ таких полномочий нет ни у общего собрания, ни у правления, ни у председателя правления.

Только в 2015 году мы поняли, что нам нужно было идти по пути, указанному в п. 40 ПТП.

Надо было заключить с председателем правления соглашение о перераспределении мощности в нашу пользу, отвезти в сетевую организацию.

Вы скажете, а почему вы думаете, что вас подключат к электрическим сетям сетевой организации, а не к электрическим сетям садоводческого юридического лица, что сетевая организация смонтирует по улицам поселка под названием СНТ «Романовка» свои электрические сети 0,4 кВ?

Вот доказательства.

В самом конце ПП №861 находим:

Типовой договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям посредством перераспределения максимальной мощности.

13. Заявитель несет балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, сетевая организация - до границ участка заявителя.

Технические условия для присоединения к электрическим сетям посредством перераспределения максимальной мощности.

10. Сетевая организация осуществляет*

(указываются требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии, а также по договоренности Сторон иные обязанности по исполнению технических условий, предусмотренные пунктом 25 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям))

* Указываются обязательства сетевой организации по исполнению настоящих технических условий до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами.

Иначе, говоря, если бы пошли по пути перераспределения мощности СНТ в нашу пользу, то сетевая организация построила бы нам по улицам поселка СНТ «Романовка» сети 0,4 кВ или бы приняла на свой баланс электрические сети 0,4 кВ, принадлежащие членам СНТ «Романовка».

Мы бы получили технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «МОЭСК», а эти сети 0,4 кВ, принадлежащие ОАО «МОЭСК», получили бы технологическое присоединение к существующей старой подстанции 10/0,4 кВ СНТ, владельцами которой являются члены СНТ «Романовка».

Вот еще один аргумент в пользу такого развития событий.

Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. N 861).

"точка присоединения к электрической сети" - место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации.

Если убираем лишние слова, получаем следующее:

"точка присоединения к электрической сети" - место физического соединения энергопринимающего устройства потребителя с электрической сетью сетевой организации.

Иначе говоря, точка присоединения (место физического соединения ЭПУ потребителя) должна примыкать к электрической сети сетевой организацией.

Место соединения ЭПУ потребителя с иным владельцем электросетевого хозяйства (ВОЭХ, СНТ) не может являться точкой присоединения.

Непосредственное технологическое присоединение к электрическим сетям ВОЭХ, СНТ не только не предусмотрено, но и запрещено.

Опосредованное технологическое присоединение ЭПУ потребителя к подстанциям ВОЭХ, СНТ должно осуществляться через электрические сети сетевой организации.

Подключение потребителей к электрическим сетям ВОЭХ, СНТ является незаконным.

Вы скажете, а какая разница, если все равно придется питаться через подстанцию СНТ?

Разница большая.

Вы получаете документальное подтверждение технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации, получаете сельский тариф (актуально для Московской и Ленинградской областей, с вас сваливается бремя содержания электрических сетей 0,4 кВ.

Как владельцы линии 10 кВ и подстанции 10/0,4 кВ вы можете заключить договор купли-продажи в целях компенсации потерь электрической энергии, возникающих в ваших объектах электросетевого хозяйства. Поставщик электроэнергии будет компенсировать по этому договору ваши затраты на потери в трансформаторе и линии 10 кВ.

Как владельцы линии 10 кВ и подстанции 10/0,4 кВ вы можете получить тариф на передачу электроэнергии и за счет этого тарифа возмещать затраты на содержание подстанции и линии 10 кВ.

Вы, 200-600 членов СНТ, станете владельцами объектов электросетевого хозяйства, оказывающими услуги по передаче электроэнергии, то есть получите права сетевой организации.

Но скорее всего, сетевая организация, не пожелав иметь в цепочке передачи электроэнергии 200-600 владельцев объектов электросетевого хозяйства, сразу предложит вам взять эти объекты на свой баланс.

Также имеется возможность продать непрофильный актив (подстанцию и линию 10 кВ) другой сетевой организации, которая собирает такие мелкие активы. Такая сетевая организация в Серпуховском районе Московской области имеется.

Таким образом, ваши нынешние обязательства по содержанию электрохозяйства, которые заключаются в том, что вы платите за потери в электрических сетях и подстанции СНТ, содержите электрика, ответственного за электрохозяйство, председателя правления, бухгалтера, кассира, исчезнут.

Давайте определим конкретные мероприятия согласно положениям ПТП по этому варианту действий для активных садоводов и председателей правлений, действующих в интересах членов СНТ добросовестно и разумно.

Председатель правления направляет в сетевую организацию заявление о намерении перераспределить максимальную мощность СНТ в пользу членов СНТ. В заявлении должны быть указаны следующие сведения:

- наименование лица, которое намеревается осуществить перераспределение максимальной мощности принадлежащих ему энергопринимающих устройств, и его контактные данные (речь идет о председателе правления);
- место нахождения энергопринимающих устройств указанного лица (ЭПУ СНТ);
- объем планируемой к перераспределению максимальной мощности.

К заявлению прилагаются:

- копия акта об осуществлении технологического присоединения или иных документов, подтверждающих объем максимальной мощности;
- согласие на предоставление сведений, представленных в заявлении, иным лицам, в том числе согласие на публикацию таких сведений на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации.

Скорее всего, нужно будет предоставлять в сетевую организацию также следующие документы:

- копию технических условий, выданных СНТ;
- заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств садоводов;
- заверенные копии соглашений о перераспределении мощности между СНТ и садоводом. Возможно, что этот документ, подписанный председателем правления и всеми членами СНТ, может быть один.

С перечнем необходимых документов можно ознакомиться в сетевой организации.

Сетевая организация выдает садоводам договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации посредством перераспределения максимальной мощности и технические условия.

Можно предполагать, что плата за технологическое присоединение будет равна 550 рублей, так как подстанция СНТ находится в границах землеотвода СНТ.

Не нужно бояться того, что председатель правления выделит тебе 250 кВА /220 участков =1,14 кВт. Эта проблема решается подачей заявки на увеличение максимальной мощности до 11 кВт при напряжении 220 вольт сразу же после подписания с сетевой организацией акта об осуществлении технологического присоединения.

Председатель правления не должен забывать и о нагрузках садоводческого юридического лица (наружное освещение, административное здание, насосы). Им тоже надо перераспределить мощность, присоединить к электрическим сетям сетевой организации и относительно этих нагрузок заключить договора энергоснабжения. Перераспределена должна быть вся мощность. Подстанция должна работать только на передачу электроэнергии в электрические сети 0,4 кВ сетевой организации.

В настоящее время электроснабжение земельных участков садоводов осуществляется вне рамок законодательства РФ в области энергоснабжения. Земельные участки садоводов не имеют законным образом осуществленного технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации.

Помочь в устранении нарушений норм материального права могла бы «Электрическая амнистия» - установленная Федеральным законом процедура передачи электрохозяйств некоммерческих объединений сетевым организациям и упрощенный порядок осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств на земельных участках садоводов к электрическим сетям сетевой организации.

13 марта 2015 года было подписано Постановление Правительства №219 «О внесении изменений в правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям». <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=176641>

Это Постановление Правительства, на наш взгляд, ограничивает возможности самостоятельного осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств на земельных участках членов некоммерческих объединений. Фактически Постановление Правительства №219 вводит особый порядок технологического присоединения для отдельной категории граждан, не изменяя при этом положения Конституции РФ и Гражданского кодекса РФ. На момент публикации этой главы Постановление Правительства №219 не вступило в силу.

«Электрической амнистии» в настоящее время не намечается.

Для членов некоммерческих объединений единственным и законным действием в деле осуществления технологического присоединения ЭПУ на своих земельных участках к электрическим сетям сетевой организации и освобождения от бремени содержания электрохозяйства за границами земельных участков садоводов, является представленный нами вариант действий №4 «Технологическое присоединение ЭПУ на земельных участках садоводов к электрическим сетям сетевой организации путем перераспределения мощности».

Выводы:

1. Решение проблем садоводов в области электроснабжения осуществляется посредством заключения договора с сетевой организацией об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации посредством перераспределения максимальной мощности.

2. Проблемы с электроснабжением? Виноваты мы сами.